**Закон от 29.12.2004 г № 161-З**

**Об организации деятельности по охране прав детей, нуждающихся в государственной защите, в Нижегородской области**

Настоящий Закон регулирует вопросы организации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по охране прав детей, нуждающихся в государственной защите, на территории Нижегородской области в соответствии с полномочиями, предоставленными субъектам Российской Федерации Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации и иными законодательными актами Российской Федерации.

Статья 1.Правовая основа деятельности по охране прав детей, нуждающихся в государственной защите

Охрана прав детей, нуждающихся в государственной защите, в Нижегородской области осуществляется в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Законом, уставами муниципальных образований, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Нижегородской области и муниципальных образований.

Статья 2.Понятия, применяемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

1) дети-сироты - лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель;

2) дети, оставшиеся без попечения родителей, - лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей в связи с отсутствием родителей или лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), находящимися в лечебных учреждениях, объявлением их умершими, отбыванием ими наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; уклонением родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений и в иных случаях признания ребенка оставшимся без попечения родителей в установленном законом порядке;

3) дети, находящиеся в социально опасном положении, - лица в возрасте до 18 лет, которые вследствие безнадзорности или беспризорности находятся в обстановке, представляющей опасность для их жизни или здоровья, а также не отвечающей требованиям к их воспитанию или содержанию, либо совершают правонарушения или антиобщественные действия;

4) дети, нуждающиеся в государственной защите, - дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и дети, находящиеся в социально опасном положении;

5) опека и попечительство - форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов; опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет; попечительство устанавливается над детьми в возрасте от 14 до 18 лет;

6) приемная семья - форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между органами опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью).

Статья 3.Основные задачи органов исполнительной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области, осуществляющих государственные полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан, по охране прав детей, нуждающихся в государственной защите

Основными задачами органов исполнительной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области, осуществляющих государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан, по охране прав детей, нуждающихся в государственной защите, являются:

1) обеспечение оптимальных условий для жизни и воспитания детей, нуждающихся в государственной защите;

2) осуществление контроля за содержанием, воспитанием и образованием детей, нуждающихся в государственной защите;

3) защита имущественных и личных неимущественных прав детей, нуждающихся в государственной защите.

Статья 4.Полномочия органов исполнительной власти Нижегородской области по вопросам охраны прав детей, нуждающихся в государственной защите

1.Уполномоченный орган исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющий управление в сфере образования, осуществляет:

1) создание условий для получения образования в соответствии с развитием несовершеннолетнего;

2) функции регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, по Нижегородской области;

3) координацию деятельности по опеке и попечительству над детьми в Нижегородской области;

4) утратил силу

4.1) комплектование контингента государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

5) организацию работы по повышению квалификации специалистов по охране детства органов опеки и попечительства и работников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

6) взаимодействие с органами исполнительной власти Нижегородской области в сферах здравоохранения, труда и социальной защиты, с органами внутренних дел, юстиции, прокуратуры, судебными органами, органами записи актов гражданского состояния, нотариата и другими заинтересованными органами по вопросам осуществления охраны прав детей, нуждающихся в государственной защите;

7) контроль за условиями содержания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в подведомственных учреждениях;

8) иные полномочия в соответствии с законодательством.

2.Уполномоченный орган исполнительной власти Нижегородской области в сфере труда и социальной защиты осуществляет:

1) координацию работы социальных приютов для детей и подростков, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и других подведомственных учреждений, где находятся дети, нуждающиеся в государственной защите;

2) координацию работы по охране прав детей, находящихся в социально опасном положении;

3) организацию профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении;

4) организацию работы по повышению квалификации работников учреждений социальной защиты и специалистов по семье органов местного самоуправления по вопросам защиты прав детей;

4.1) обеспечение назначения и выплаты единовременного пособия при передаче детей на воспитание в семью;

5) иные полномочия в соответствии с законодательством.

3.Уполномоченный орган исполнительной власти Нижегородской области в сфере здравоохранения осуществляет:

1) комплектование контингента государственных домов ребенка;

2) координацию работы домов ребенка и других подведомственных учреждений, где находятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, по вопросам охраны прав детей;

3) организацию работы экспертных медицинских комиссий по освидетельствованию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для передачи их на воспитание в семьи;

4) иные полномочия в соответствии с законодательством.

Статья 5.Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области по вопросам охраны прав детей, нуждающихся в государственной защите

В соответствии с федеральным законодательством и переданными законом Нижегородской области государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области осуществляют следующие полномочия:

1) организуют выявление, учет и устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) обеспечивают содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до их устройства в семьи или учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;

2.1) осуществляют надзор за деятельностью опекунов и попечителей, деятельностью организаций, в которые помещены дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

3) осуществляют защиту прав и законных интересов несовершеннолетних граждан, в том числе:

а) участвуют в судебных разбирательствах по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних;

б) принимают решения по вопросам, касающимся защиты прав детей:

о направлении ребенка в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

об установлении и прекращении опеки или попечительства, а также об освобождении, в том числе о временном освобождении, либо отстранении опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;

о согласии на заключение несовершеннолетними трудовых договоров в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации;

абзац утратил силу

о разрешении на раздельное проживание попечителя с подопечным, достигшим возраста шестнадцати лет;

о разрешении на вступление несовершеннолетнего в брак;

о признании несовершеннолетнего эмансипированным в установленных законодательством случаях;

об отобрании несовершеннолетнего у родителей или других лиц, на попечении которых он находится;

абзац утратил силу

3.1) выдают опекунам и попечителям разрешения и обязательные для исполнения указания в письменной форме в отношении распоряжения имуществом подопечных;

4) заключают договоры, касающиеся защиты прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей:

а) о передаче ребенка на воспитание в приемную семью;

б) утратил силу

в) о доверительном управлении имуществом подопечного;

г) об осуществлении опеки или попечительства;

д) иные договоры, относящиеся к компетенции органов опеки и попечительства;

4.1) представляют законные интересы несовершеннолетних граждан в отношениях с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов несовершеннолетних подопечных противоречат законодательству Российской Федерации и (или) законодательству Нижегородской области или интересам несовершеннолетних либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов несовершеннолетних подопечных;

4.2) осуществляют подбор, учет и подготовку в установленном Правительством Российской Федерации порядке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах;

4.3) оказывают содействие опекунам и попечителям несовершеннолетних, осуществляют проверку условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей, определяемых федеральным законодательством;

4.4) утверждают отчеты опекунов и попечителей несовершеннолетних о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом несовершеннолетнего подопечного, а также составляют акты при обнаружении ненадлежащего исполнения опекуном или попечителем обязанностей по охране имущества несовершеннолетнего подопечного и управлению имуществом несовершеннолетнего подопечного и предъявляют требования к опекуну или попечителю о возмещении убытков, причиненных несовершеннолетнему подопечному;

4.5) принимают соответствующие меры в сроки, установленные федеральным законодательством, при обнаружении в действиях опекунов или попечителей оснований для привлечения их к административной, уголовной или иной ответственности;

5) рассматривают обращения граждан и организаций по вопросам защиты прав детей.

Статья 6.Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение настоящего Закона

1.Должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение настоящего Закона в соответствии с действующим законодательством.

2.Действия (бездействие) должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления могут быть обжалованы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и Нижегородской области.

Статья 7.Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор области

Г.М.ХОДЫРЕВ